



Inzet expertpool SPES bij gemeenten voor versnelling verduurzaming stadslogistiek

Handreiking voor gemeenten en experts om een projectplan in te dienen, versie 2019.2



SPES



Zero Emission
Stadslogistiek

Inzet expertpool SPES bij gemeenten voor versnelling verduurzaming stadslogistiek

Handreiking voor gemeenten en experts om een projectplan in te dienen, versie 2019.2

Delft, CE Delft, mei 2019

Ons kenmerk: 190112\EdB

Deze handreiking is opgesteld door: SPES

1 Introductie

Met het ontwerp Klimaatakkoord ligt er een doelstelling om 1 Megaton CO₂ per jaar te besparen in 2030 door zero-emissie stadslogistiek. Dit is een volgende stap in de ontwikkeling van de Green Deal Zero Emission Stadslogistiek (GDZES) om te gaan richting nul uitstoot in de stad door logistiek. Het Klimaatakkoord noemt ZE-zones in 30-40 grote gemeenten, die uiterlijk in 2020 worden vastgesteld. De totale besparing moet 1 Mton bedragen, wat overeenkomt met 25-30% van de totale emissie van stadslogistiek.

Dit betekent dat er bij gemeenten nu een versnelling moet plaatsvinden, om in 2020 een definitief besluit te kunnen nemen en een ZE-zone aan te kunnen wijzen.

Het ministerie van I&W richt zich op het versnellen van dit proces in samenwerking met de betreffende gemeenten. Het Ministerie is in het kader van deze versnelling een samenwerking aangegaan met CE Delft, Bureau BUITEN, Dietz communicatie en Greenberg Traurig, hierna te noemen: het Samenwerkingsproject Expertpool Stadslogistiek (SPES). SPES zal namens het ministerie van I&W taken uitvoeren om het proces van de implementatie van zero-emissiezones door gemeenten te versnellen.

De taken in het kader van SPES richten zich in 2019 sterk op het proces om te komen tot gemeentelijke ZE-zone door het uitvoeren van projecten¹ door gemeenten en experts².

SPES is in het laatste kwartaal van 2018 gestart en heeft zich toen gericht op het ontwikkelen van een **stappenplan invoering ZE-zones voor gemeenten** voor de invoering van een ZE-zone, inclusief een **onderbouwing**. Deze documenten zijn beschikbaar via de website www.greendealzes.nl/gemeenten

Tweede tranche

In de eerste tranche zijn 15 kwalitatief goede voorstellen ingediend, hiervan heeft SPES 8 voorstellen gehonoreerd. 14 gemeenten nemen hierin deel. Omdat de ontvangen voorstellen inhoudelijk goed waren zijn vooral voorstellen gehonoreerd waarbij cofinanciering door gemeenten of derden wordt ingebracht en waarbij sprake is van regionale of thematische samenwerking. Voor de tweede tranche is dit document geactualiseerd, maar zijn ten opzichte van versie 1 geen grote wijzigingen doorgevoerd. Voor de tweede ronde verwachten we wederom een selectie te moeten maken, en we wijzen inschrijvers daarom op het belang van cofinanciering en regionale samenwerking voor een positieve beoordeling.

Een wijziging in de tweede tranche is dat budget alleen kan worden aangevraagd voor G40 en G4 gemeenten en gemeenten die de Green Deal Zero Emissie Stadslogistiek hebben ondertekend. Deelname van kleinere gemeenten in een projectvoorstel levert wel een gunstiger beoordeling op (puntenscore bij samenwerking) maar geen extra budget.

1.1 Doelstelling SPES 2019

Vanwege de doelen zoals genoemd in het ontwerp Klimaatakkoord wil het Ministerie van I&W gemeenten graag ondersteunen, op voorwaarde van een intentieverklaring voor het behalen van resultaten. Het Ministerie wil bij voorkeur projecten ondersteunen die als eindproduct een bestuurlijk voorstel of besluit richting invoering van een ZE-zone hebben,

¹ Een versnellingsproject is als volgt gedefinieerd: een project dat direct bijdraagt aan de totstandkoming van een zero-emissiezone voor stadslogistiek in een Nederlandse gemeente.

² Een expert ondersteunt een gemeente met kennis en kunde op het gebied van stadslogistiek. Een expert kan een zelfstandige zijn of namens een organisatie worden ingezet.

waar vervolgens een politieke discussie over gevoerd zal worden in de raad. Ook gemeenten die minder ver zijn met het onderwerp zero-emissie stadslogistiek, komen in aanmerking voor het maken van serieuze stappen richting een besluit van de gemeenteraad.

De doelstelling van de ondersteuning van gemeenten vanuit SPES is te komen tot lokale besluiten over de invoering van een ZE-zone voor stadslogistiek, waarbij het ontwikkelde stappenplan behulpzaam kan zijn. Een verkeersbesluit, zoals in de leidraad als uiteindelijk doel genoemd, is voor 2019 veelal nog een brug te ver. Daarom zetten we voor 2019 in op een gemeentelijk college- of raadsbesluit, waarin het pad richting een ZE-zone helder uiteen wordt gezet.

In een college- of raadsbesluit wordt het volgende opgenomen:

- de ambitie om een ZE-zone voor stadslogistiek te implementeren;
- de termijn waarop een verkeersbesluit genomen zal worden;
- de bepaling van het betreffende gebied;
- de wijze waarop deze ambitie aansluit bij de vastgestelde beleidskaders zoals de binnenstadvisie, mobiliteitsvisie en duurzaamheidsvisie;
- het beoogde effect (CO₂-reductie, andere emissies, geluid, verkeersveiligheid, ...);
- flankerend en aanvullend beleid;
- afstemming met stakeholders.

Steden die een lokaal besluit nog niet haalbaar achten in 2019, maar wel serieuze stappen willen maken en een college- of raadsbesluit in een later stadium wel haalbaar achten, worden ook uitgenodigd om een voorstel voor een versnellingsproject in te dienen.

1.2 Versnellingsproject

Dit document richt zich op de mogelijkheid om in 2019 versnellingsprojecten uit te voeren. Een versnellingsproject wordt door gemeenten in samenwerking met experts gedefinieerd en uitgevoerd. De procedure om een project aan te vragen bestaat uit de volgende stappen:

1. Gemeente(n) en expert(s) gaan een samenwerking aan.
2. Gemeente(n) en expert(s) formuleren gezamenlijk een projectplan op basis van een vraag of doelstelling van de gemeente en dienen dit plan in bij SPES.
3. Beoordeling, gemotiveerde afwijzing, voorwaardelijke goedkeuring of goedkeuring projectplan door SPES.
4. Opdrachtverstrekking door SPES.
5. Uitvoering met regelmatige terugkoppeling over voortgang aan SPES-relatiemanager.
6. Afronding en evaluatie.

In de volgende hoofdstukken gaan we in op de genoemde onderdelen.

Gemeenten kunnen in maximaal één voorstel deelnemen. Experts mogen in meerdere voorstellen deelnemen. Meerdere gemeenten kunnen samen ook één plan met één of meerdere experts indienen.

Gedurende de periode van het schrijven van een projectplan zal SPES beschikbaar zijn voor vragen. Deze kunnen via het e-mailadres relatiemanager-spes@ce.nl worden gesteld, of er kan telefonisch contact opgenomen worden met Remco Hoogma, relatiemanager van SPES (06-13728201).

In de volgende hoofdstukken gaan we in op de wijze van het aanvragen van budget voor een versnellingsproject. Een projectplan heeft een lengte van ruwweg 5-10 A4-tjes.

2 Gemeente en expert gaan een samenwerking aan

Gemeenten kunnen een expert aantrekken om deel te nemen aan het versnellingsproject. Een gemeente mag zelf beslissen welke expert wordt aangetrokken. SPES kan een gemeente zo nodig helpen om met een expert in contact te komen. Op verzoek zal SPES een gemeente adviseren over een te benaderen expert, op grond van de specifieke vragen en behoeften van de gemeente.

3 Gemeente en expert formuleren gezamenlijk een projectplan voor een versnellingsproject in 2019

Een aanvraag voor een versnellingsproject wordt gedaan door een expert in samenspraak met een gemeente. Een aanvraag bestaat uit de volgende delen:

1. De huidige situatie en doelstelling inzake verduurzaming stadslogistiek in de gemeente.
2. Het plan van aanpak om een bijdrage te leveren aan de vraag of doelstelling.
3. Gegevens van de expert.

3.1 De huidige situatie en doelstelling

Een gemeente kan zich voor ondersteuning op het gebied van ZE-stadslogistiek melden bij SPES, door de volgende informatie op te geven:

- de visie van de gemeente/college op de stad, verduurzaming van de stad en zero-emissie stadslogistiek;
- de huidige situatie in de gemeente op het gebied van stadslogistiek, waaronder in welke stap de gemeente zich bevindt in het stappenplan ‘Invoering ZE-zones’;
- de stappen die in de afgelopen jaren zijn gezet;
- de rol die de voorziene expert eventueel heeft gespeeld;
- een specifieke lokale huidige probleemanalyse die resulteert in een vraag of een doelstelling voor een versnellingsproject;
- een onderbouwing waarom de voorziene activiteiten zonder ondersteuning niet zullen worden uitgevoerd op korte termijn;
- wat dit versnellingsproject toevoegt ten opzichte van reeds lopende activiteiten;
- de contactpersoon bij de gemeente en diens gegevens.

3.2 Het plan van aanpak

In het plan van aanpak is opgenomen:

- een beschrijving van de uit te voeren activiteiten;
- benodigde aantal uren, tarief, en totaal budget (excl. BTW);
- een planning in de tijd tot eind 2019 (week 50).

SPES heeft een **stappenplan ZE-zone stadslogistiek**³ ontwikkeld om gemeenten te helpen bij het nemen van stappen voor de implementatie van een ZE-zone voor stadslogistiek. Het ligt daarom voor de hand dat versnellingsprojecten worden gebaseerd op de structuur van het stappenplan. Echter, met argumenten kan van dit stappenplan worden afgeweken.

Het plan van aanpak laat zien hoe de activiteiten van expert en gemeenteambtenaren gezamenlijk tot resultaat gaan leiden, en laat zien hoe gemeenteraad en bestuurders tussentijds betrokken worden, om resultaten te verankeren.

³ Dit stappenplan en de bijbehorende handreiking zijn te verkrijgen via de relatiemanager en beschikbaar op: <https://greendealzes.nl/gemeenten/>

Een plan van aanpak kan gericht zijn op verschillende doelen:

- het nemen van een college- of raadsbesluit; of
- het voorbereiden van een verkeersbesluit; of
- het maken van zoveel mogelijk stappen richting een collegebesluit.

Niet alle gemeenten bevinden zich in dezelfde fase voor het invoeren van een ZE-zone voor stadslogistiek. Daarom worden vanuit SPES verschillende typen projecten ondersteund. Veel gemeenten zullen in 2019 een college- of raadsbesluit voorbereiden. Gemeenten die nog in een beginstadium zijn, en waarvoor een besluit nog een brug te ver is kunnen ook een voorstel indienen om serieuze stappen te maken. Gemeenten die een besluit tot instelling van een ZE-zone nemen in 2019, kunnen alvast een voorstel indienen voor de fase van voorbereiding van een verkeersbesluit. Dit kan zaken betreffen zoals ontwerp, organisatie en afstemming van ontheffingen, sturen op bundeling, of handhaving.

Het door een rechtspersoon ondertekende projectplan wordt per e-mail ingediend via het e-mailadres stadslogistiek@ce.nl, met een CC aan de in de opdracht betrokken gemeente-ambtenaar. Gemeente en expert ontvangen een bevestiging van ontvangst.

Een voorgesprek per telefoon kan worden aangevraagd om het gemeentelijk plan van aanpak te spiegelen bij de SPES-organisatie en vragen te stellen. Stuur hiervoor een e-mail naar: relatiemanager-spes@ce.nl.

Gemeenten en experts geven inzicht in de bereikte resultaten door de benoemde deliverables ter inzage aan SPES voor te leggen. Deze worden geacht openbaar te zijn, tenzij er zwaarwegende redenen zijn deze niet openbaar te maken. Ook wordt van gemeente en expert verwacht dat tijdens de uitvoering terugkoppeling over de voortgang wordt gegeven aan de SPES-relatiemanager.

Indien geen schriftelijke deliverables worden opgeleverd, verplicht de expert zich om een verslag van de werkzaamheden op te leveren, met de omvang van tenminste 2 A4-tjes. Deliverables en/of een verslag zijn voorwaarde voor honorering van de werkzaamheden.

Juridische ondersteuning is beschikbaar vanuit de SPES-organisatie. Juridische vragen kunnen gedurende de loop van een project worden gesteld aan de juridisch adviseurs van het SPES-team.

3.3 Contactgegevens expert

In het projectplan dient de volgende informatie van de expert opgenomen te zijn:

- naam;
- organisatie;
- adres;
- telefoonnummer;
- e-mailadres;
- IBAN-rekeningnummer;
- Kamer van Koophandel-nummer;
- BTW-identificatienummer.

4 Beoordeling projectplan en opdrachtverstrekking

Projectplannen kunnen bij SPES worden ingediend uiterlijk op 17 juni 2019 via het e-mailadres stadslogistiek@ce.nl. Plannen die later worden ingediend worden mogelijk niet beoordeeld.

Beoordeling van de projectplannen zal plaatsvinden door een jury die wordt samengesteld uit een vertegenwoordiging van SPES en het ministerie van I&W.

4.1 Inhoud van het voorstel

De volgende minimumeisen gelden bij het indienen van een project:

- een project wordt ingediend door expert(s) in samenwerking met een gemeente(n);
- aantoonbare beschikbaarheid van eigen capaciteit bij de gemeente voor het thema stadslogistiek is een vereiste om een proces te verankeren binnen de eigen organisatie (min. 0,2 fte);
- aantoonbare verwevenheid van het project met het lokale politieke proces;
- er moet een inhoudelijke koppeling zijn van het project met het door SPES verspreide stappenplan, of een goed beargumenteerde afwijking.

De volgende criteria worden gehanteerd voor evaluatie van de voorstellen:

- doelbereiking:
 - het aantal stappen uit het stappenplan dat doorlopen wordt; of
 - het nemen van een gemeentelijk besluit in 2019 of voorjaar 2020; of
 - het wegnemen van hordes richting een verkeersbesluit.
- de mate van cofinanciering door de gemeente of derden die resulteert in een toename van de omvang van het budget, of een beperktere aanspraak op het SPES-budget;
- de mate van regionale of thematische samenwerking tussen gemeenten;
- de mate van betrokkenheid van een verantwoordelijk wethouder, bijvoorbeeld door een brief waarin de bestuurder zich committeert aan het versnellingsproject;
- de mate van lokale interactie met politiek en lokale stakeholders in de stadslogistiek tijdens het project;
- kennis en ervaring van voorgestelde expert;
- de bereidheid tot het delen van procesvoortgang in bredere gremia.

4.2 Richtbedragen kosten

Het richtbedrag (excl. BTW) voor een project is € 25.000 voor een gemeente die zelfstandig een project uit wil voeren. Voor elke volgende gemeente in een project is het budget kleiner, zoals weergegeven in Tabel 1. Het budget van een project van een samenwerkingsverband van zes of meer gemeenten bedraagt maximaal € 80.000.

Tabel 1 - Richtbedragen voor expertprojecten als functie van het aantal betrokken G40, G4 of GDZES gemeenten

# Betrokken G40, G4 of GDZES gemeenten	Richtbedrag (kEuro)
1	25
2	37,5
3	50
4	60
5	70
6 of meer	80

4.3 Opdrachtverstrekking en beoordeling

Het principe 'economisch meest voordelige inschrijving' zal worden gehanteerd om onderscheid tussen verschillende projectplannen te kunnen maken, indien het aantal inschrijvingen groter is dan het beschikbare budget.

Voor het onderdeel inhoudelijke kwaliteit (beoordeling op bovenstaande criteria) zijn 100 punten te verdienen. Indien een voorstel minder dan 60 punten scoort zal SPES het projectvoorstel niet honoreren.

Een selectiegesprek kan deel uitmaken van de beoordelingsprocedure.

Opdrachtverlening zal binnen twee weken na sluiting van de indieningstermijn worden gedaan door SPES middels een brief die via het genoemde e-mailadres zal worden verzonden. Deze opdrachtbrief refereert aan het projectplan en aan onderhavig document en de voorwaarden die hierin gesteld zijn.

In de tweede tranche stelt SPES een richtbudget beschikbaar waarmee naar verwachting acht projectplannen van individuele gemeenten kunnen worden gehonoreerd of plannen van meer gemeenten in geval van samenwerking en/of cofinanciering.

5 Voorwaarden

Met het indienen van dit projectplan gaan gemeente en expert akkoord met de volgende voorwaarden:

- Een project wordt alleen gegund bij verstrekking van alle benodigde gegevens.
- Tarieven dienen inclusief reiskosten en exclusief BTW te worden vermeld.
- Het projectplan wordt ingediend met een begroting tegen een vaste prijs.
- Betaling geschiedt in twee delen: halverwege het project wordt een factuur ingediend voor de eerste 50%. Na afloop van de werkzaamheden en het indienen van deliverables en/of verslag, wordt het resterende budget gefactureerd.
- Er wordt een betalingstermijn van 30 dagen gehanteerd. Betaling zal geschieden nadat hiervoor de gecontracteerde financiële middelen door het ministerie van I&W beschikbaar zijn gesteld.
- Op het contract zijn de ARVODI-voorwaarden van toepassing.
- Door een projectplan in te dienen, verklaart een inschrijver zich onvoorwaardelijk akkoord met de inhoud van dit document.
- Plannen van experts die niet gezamenlijk met een gemeente worden opgesteld, worden niet gehonoreerd.
- SPES behoudt het recht om een projectplan niet te honoreren.
- SPES gaat een contract aan met de expert. Formeel gezien is de gemeente hier geen partij in.
- Zowel de experts als de betrokken gemeente zal aanwezig zijn bij (maximaal drie) evenementen stadslogistiek van het ministerie van I&W in 2019 en heeft een actieve houding bij het delen en verkrijgen van kennis in dit thema.

6 Overige bepalingen

Contactgegevens opdrachtgever

Namens SPES, de projectleider:

CE Delft

Oude Delft 180

2611 HH Delft

Tel.: 015-2150 150

E-mail: stadslogistiek@ce.nl

Website: www.ce.nl

Administratieve gegevens CE Delft

B.V. CE Onderzoek, advies en consultancy voor duurzaamheid

Hoofd boekhouding: De heer L.A. Hoogerdijk

Bankgegevens:

TRIODOS Bank te Zeist

IBAN: NL29 TRIO 0781420458

BIC: TRIONL2U

Kamer van Koophandel: Delft 27251086

BTW-identificatienummer: NL8107.55.610.B.01

Elektronische factuur: e-factuur@ce.nl